

РЕКОМЕНДАЦИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОДГОТОВКИ И ДОПУСКА ВОДИТЕЛЕЙ К УЧАСТИЮ В ДОРОЖНОМ ДВИЖЕНИИ

5 марта 2013 года

г. Москва

5 марта 2013 года в Общественной палате Российской Федерации состоялись общественные слушания «Законодательное обеспечение подготовки и допуска водителей к участию в дорожном движении» в контексте реализации положений Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и предстоящих изменений ФЗ «О безопасности дорожного движения».

В ходе дискуссии участники общественных слушаний отметили следующее.

Обеспечение безопасности дорожного движения – одна из важнейших общенациональных задач - не может быть успешно решена без комплексного законодательного реформирования системы подготовки, переподготовки и допуска водителей к участию в дорожном движении. Особенностью ситуации является то, что некоторые необходимые нормативно-правовые документы отсутствуют, другие нуждаются в значительной доработке или переработке.

Отсутствие такого основополагающего документа, как профессиональный стандарт водителя, делает невозможным дальнейшее эффективное реформирование системы подготовки и допуска водителей к управлению транспортными средствами, поскольку именно на его основании должны быть разработаны примерные программы подготовки и переподготовки водителей и методика приёма квалификационных экзаменов на право управления транспортным средством.

Отсутствие требований к качеству профессиональной подготовки водителей (усугубляемое массовой самоподготовкой) и как следствие, отсутствие должного контроля образовательной деятельности стали питательной средой для недобросовестных предпринимателей, формально не нарушающих норм действующего законодательства.

Установленный порядок лицензирования также не исключает допуска к образовательной деятельности недобросовестных организаций, осуществляющих ценовой демпинг в автоподготовке за счет невыполнения программ обучения.

Расходы на осуществление государственной услуги по приему квалификационных экзаменов на право управления транспортными средствами автошколам не компенсируются.

Допуск водителей к профессиональной деятельности фактически ограничивается допуском к управлению транспортными средствами. Непрерывная подготовка водителей, работающих по найму, а также частных перевозчиков не развивается из-за отсутствия инновационной нормативной правовой базы.

Участники общественных слушаний полагают необходимым следующее.

1. В целях совершенствования системы управления образованием в области подготовки водителей нормативно определить полномочия и ответственность профессионального сообщества автошкол (на федеральном и региональном уровнях), формы и методы его взаимодействия с профильными органами законодательной и исполнительной власти в рамках государственно-общественного управления образованием.

2. Дополнить п. 6 ст. 73 главы 9 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» после слов «в форме самообразования» словами: «за исключением профессий, связанных с повышенным риском. Перечень профессий связанных с повышенным риском, устанавливается Правительством Российской Федерации».

3. Дополнить п. 1 ст. 26 проекта ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» после слов «Программы и порядок подготовки и переподготовки водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий разрабатываются уполномоченными на то федеральными органами исполнительной власти в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации» словами «Подготовка и переподготовка водителей транспортных средств в форме самообразования не допускается».

4. В целях создания единой правовой базы для деятельности учебных организаций различных форм собственности, осуществляющих обучение и воспитание несовершеннолетних участников дорожного движения

дополнить главу 11 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» следующей статьей «Особенности реализации образовательных программ в области безопасности дорожного движения и подготовки водителей из числа несовершеннолетних».

5. Привести в соответствие с п.7 ст.29 ФЗ РФ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» предоставление государственной услуги по приему квалификационных экзаменов на право управления транспортными средствами.

6. В целях совершенствования системы лицензирования внести изменения в Положение о лицензировании образовательной деятельности в части лицензионных требований и условий в отношении образовательной деятельности по подготовке водителей: требования к учебно-материальной базе, порядок лицензирования филиалов автошкол, порядок проведения проверок по выполнению лицензионных требований и условий при лицензировании образовательных учреждений.

7. Законодательно закрепить порядок профессионального отбора и профессиональной подготовки водителей, осуществляющих перевозку пассажиров и грузов; создания системы оценки качества подготовки и сертификации профессиональной компетенции указанных водителей.

8. В соответствии со ст. 79 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» «Организация получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья» разработать порядок подготовки и образовательные программы, адаптированные для обучения водителей из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья.

9. В целях повышения качества работы образовательных организаций сферы подготовки, переподготовки водителей инициировать подписание Соглашения о профессиональной подготовке (повышении квалификации) водителей и Правилах профессиональной деятельности.

10. В целях повышения эффективности функционирования системы, способной оказать существенное влияние на повышение безопасности дорожного движения, предусмотреть разработку и реализацию концепции законодательного реформирования системы подготовки, переподготовки и допуска водителей к управлению транспортными средствами.